

Assemblée des Territoires

La démocratie territoriale en action, un dispositif unique en France



© BEZIAT

Bonjour à toutes et bonjour à tous.

Je suis ravie de pouvoir vous accueillir ici, de vous voir très nombreux venus de l'ensemble des territoires de notre région.

Je salue la première Vice-Présidente, Sylvia PINEL, le Président du bureau de l'Assemblée, Gérard ONESTA. Je salue les Présidents de Conseils Départementaux, les Présidents d'EPCI, les Conseillers Régionaux présents, les Conseillers Départementaux, les Maires, les élus des Territoires de Projet.

Je suis heureuse de pouvoir vous accueillir pour cette première Assemblée des Territoires. **C'est une innovation institutionnelle, c'est une innovation territoriale, c'est une innovation démocratique.**

Dans Assemblée des Territoires, il y a tout d'abord le mot territoire. Le mot territoire a une vraie signification, une vraie réalité pour moi.

Je suis une enfant du sud. Mon accent m'a toujours identifiée. Mais mon identité, mes racines font que je suis de cette région C'est mon territoire d'origine qui m'a forgée.

Maire de mon village pendant de nombreuses années, Martre Tolosane en Comminges, j'ai appris à m'occuper, comme vous, des petites et des grandes choses du local, du vivre ensemble sur un territoire partagé.

Candidate aux élections régionales, j'ai défendu naturellement et fortement la citoyenneté, la proximité, l'équilibre des territoires pour qu'il n'y ait pas dans notre région des territoires de seconde zone.

Je me suis engagée avec ma majorité pour une république des territoires en imaginant une instance innovante : l'Assemblée des territoires.

Aujourd'hui, Présidente de la Région Occitanie / Pyrénées Méditerranée, je suis satisfaite de voir se réaliser concrètement cet engagement de campagne. A Albi, dans cette école des Mines, c'est un symbole, bien entendu. Voir l'excellence et la proximité réunies. A travers l'enseignement supérieur qui fait la force de notre région, et à travers l'implantation de l'école des Mines ici à Albi. Je pourrais penser aussi à Alès dans le Gard, autre symbole d'excellence et de proximité. Et l'excellence et la proximité, ce sont des marqueurs de notre mandature.

- **Cette République des territoires est au cœur de notre projet politique régional.**

Notre démocratie régionale avance grâce à deux moteurs : les citoyens et les territoires.

Dans cette région de plus de 4 500 communes, avec trois quarts de la population qui vit en dehors des deux métropoles, le développement équilibré des territoires pose de nombreux défis.

Dans cette région, 30 % de la population a moins de 25 ans. C'est également une région qui accueille chaque année 50 000 nouveaux habitants et d'ici 2020, nous allons dépasser les 6 millions d'habitants. Nous serons parmi les régions les plus peuplées de France.

En termes de territoire, nous sommes la deuxième plus grande région, très légèrement derrière Nouvelle Aquitaine. Donc, nous sommes une région en pleine expansion et nous devons avoir comme objectif premier un développement équilibré des territoires.

Les défis à relever :

- Tout d'abord, assurer la proximité des populations avec l'emploi, avec des entreprises, avec des structures d'éducation, les lycées bien sûr, les établissements d'enseignement supérieur et de recherche, de la formation tout au long de la vie, les services de santé, l'accès à la culture, les services publics en général.
- Relier aussi bien sûr les populations à travers les transports collectifs, tout particulièrement le rail, à travers le haut débit ou la téléphonie mobile.
- Revitaliser les centres de nos villes, de nos villages, avec les commerces de proximité.
- Lutter contre la désertification médicale et l'éloignement des services, en particulier en zone hyper rurale ou en zone de montagne.
- Maîtriser l'étalement urbain et péri urbain de nos Métropoles.
- Et faire face aussi à la forte densification littorale et aux enjeux d'aménagement que cela pose.

Cette République des territoires ce n'est pas un concept abstrait, mais c'est une nouvelle voie vers une démocratie territoriale renouvelée, vers une décentralisation dynamique.

C'est une démarche de confiance dans les talents et la capacité d'initiative des petits et des grands territoires, de tous les territoires de notre région.

Et la force des territoires de projet que vous représentez, les PETR, les Pays, les PNR, c'est de pouvoir s'emparer de leur destin, de générer leur propre croissance locale, à partir des personnes et des savoir-faire présents sur place.

C'est cela la force de ces territoires de projet. Créer des emplois non délocalisables et garantir une vraie solidarité dans le périmètre voulu.

Je crois à la vitalité des territoires et à la pertinence des initiatives locales, à la force des idées venues du terrain.

Nous avons dépassé la vision descendante où tout viendrait d'en haut.

Aujourd'hui, au 21^{ème} siècle, c'est au contraire du local que nous devons faire émerger les projets, et la Région doit être présente pour pouvoir accompagner ces initiatives.

Aujourd'hui, nous aurons un enjeu collectif à mener, initier de nouvelles pratiques, dans un esprit d'écoute, de respect, de co-construction et d'implication mutuelle.

- Alors, pourquoi avoir imaginé l'Assemblée des Territoires ?

C'est à partir de constats et bien sûr avec des ambitions.

Issue de la fusion des deux anciennes régions, l'Occitanie Pyrénées / Méditerranée embrasse un très grand territoire. Si grand qu'il pourrait en inquiéter certains, par le risque d'éloignement des centres de prise de décision, par le danger qui pourrait peser sur la difficile prise en compte de la diversité des territoires.

Partant donc de ce constat, l'Assemblée des Territoires a été imaginée pour répondre à ce double enjeu. Prendre en compte la diversité territoriale et inscrire l'action régionale dans la proximité et le dialogue avec chaque territoire de projet.

Ce dispositif de démocratie territoriale est inédit et unique en France et il ne tient qu'à nous tous pour qu'il devienne exemplaire.

Par ailleurs, nombreux de nos concitoyens s'interrogent sur l'efficacité de l'action publique, sur sa capacité à prendre en compte la réalité du terrain et à prendre en compte des problématiques différenciées. Cela aussi c'est un enjeu de l'Assemblée des Territoires. Démontrer que nous pouvons mener au niveau de la Région, en concertation avec vous toutes et avec vous tous, des politiques qui ne sont pas uniformisées.

Je n'ai pas l'esprit jacobin, vous le savez. Avec l'Assemblée des Territoires, la Région est prête à questionner, à tester, à adapter ses politiques pour répondre au plus près aux attentes et aux besoins locaux.

L'efficacité des politiques régionales, je l'ai déjà dit et je le répète, passera par une offre différenciée, la plus ajustée possible à chaque territoire et à ses besoins.

Je suis pour l'expérimentation. Au niveau national, dans les fonctions qui ont pu être les miennes au gouvernement, et au niveau régional, nous devons être aussi en capacité de mener des politiques qui s'adaptent aux besoins de chaque territoire parce que nos territoires ont tous du talent. Chaque territoire a une ou des vocations. Et c'est à travers l'identification de ces vocations qu'il est possible d'avoir une vraie différenciation territoriale porteuse de croissance et porteuse aussi de fierté.

Une bonne politique territoriale régionale doit se concevoir comme de la couture, comme de l'artisanat d'art. Il vaut mieux créer ensemble du « sur mesure » plutôt que de se voir imposer du « prêt à porter ». Et c'est pourquoi, nous voulons, à travers nos politiques territoriales, que nous allons renouveler, - et Sylvia PINEL vous fera part des réflexions que nous sommes en train de mener - être en capacité de mettre en place des expérimentations propres à certains territoires, de pouvoir après évaluer ces expérimentations, et ensuite de pouvoir les généraliser pour les territoires qui sont candidats à ces politiques qui sont renouvelées.

Parce que nous devons permettre le soutien de toutes les initiatives. Je ne suis pas une grande jacobine, mais, en revanche, je suis une femme de terrain. Une Présidente sur le terrain.

Dans mes différents déplacements, 10 000 kms par mois, je vois à chaque fois des territoires qui ont un formidable potentiel. Que ce soit dans les Cévennes, dans le Gard - j'étais hier matin à Langogne où ce matin à Nasbinals, ou en début de semaine sur L'Aubrac à Laguiole - et bien quand je suis dans les vallées pyrénéennes, que ce soit en Pays Catalan, que ce soit en Ariège, que ce soit dans les Hautes-Pyrénées, quand je suis dans l'Armagnac, quand je suis bien sûr dans le Tarn, - ici bellement représenté - que je suis aussi bien à Figeac qu'à Lalbenque, quand je suis sur tous ces territoires qui démontrent qu'il y a du talent, je suis convaincue que notre force, que notre croissance vient de ces territoires-là.

Il faut pouvoir discuter avec des porteurs de projets, comme nous l'avons fait en Tarn-et-Garonne sur, par exemple, des aspects très innovants, sur le traitement des productions fruitières. Mais c'est aussi dans l'Aude, pour parler du développement de la viticulture avec une nouvelle perspective sur le développement à l'international où également sur une irrigation maîtrisée.

C'est sur l'ensemble de nos treize départements que je vois la capacité que nous avons à être force de propositions et que nous devons, nous la Région, être en capacité de pouvoir vous accompagner.

Alors, la maturation de ce projet a nécessité des débats, des réflexions croisées, vous l'imaginez bien. Et les premières réflexions ont été confiées :

- au Bureau de l'Assemblée et son Président Gérard ONESTA,
- à Sylvia PINEL, en tant que 1^{ère} Vice-Présidente en charge de l'Aménagement du Territoire, des Technologies de l'Information et de la Communication, et des politiques contractuelles,
- à Cathy PINOL, Présidente de la Commission Territoriale.

Et je les remercie tous les trois de s'être engagés et de porter ce grand projet qui nous réunit aujourd'hui.

Cette première assemblée a vocation à être une assemblée constitutive.

L'Assemblée des Territoires a été initiée par la Région, par délibérations du 26 mai 2016 et 1^{er} juillet 2016.

Mais elle n'est pas encore opérationnelle, et c'est bien normal puisque c'est vous qui allez en définir le mode opératoire et les thématiques de travail.

Cette assemblée a pour mission de renouveler le faire-ensemble. Nous allons reconstruire un nouveau cadre de dialogue, un nouveau cadre aussi d'efficacité territoriale. Nous devons mettre en place une intelligence territoriale collective.

• **Cette Assemblée des Territoires a trois grandes missions.** Gérard ONESTA les développera et reviendra sur les grands principes de constitution de l'Assemblée des Territoires. Mais je vais vous donner quelques éléments sur ses missions.

- Tout d'abord, une mission de Concertation.

L'Assemblée des Territoires sera amenée à formuler des propositions et des recommandations au Conseil Régional dans le cadre de ses compétences.

Elle sera également consultée sur les chantiers structurants et les grandes réflexions menées par la Région. Les schémas de développement économique, mais également le SRADDET – à qui il va falloir trouver un plus joli nom, le Schéma Régional d'Aménagement de Développement Durable et d'Equilibre des Territoires.

Et puis nous voulons, en effet, pouvoir vous associer. Parce que si l'on prend l'exemple de la stratégie régionale pour la croissance et pour l'emploi que nous sommes en train de mener, nous avons décidé de mener de front les trois schémas :

- le Schéma Régional de Développement Economique, d'Innovation et d'Internationalisation,
- le Contrat de Plan Régional de Développement et de l'Orientation des Formations Professionnelles,
- le Schéma de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et de l'Innovation.

Cette stratégie régionale de la croissance et de l'emploi, nous avons décidé de la mener en concertation sur les 18 bassins de vie, 18 bassins d'emploi sur notre territoire, parce qu'il est indispensable que nous puissions avoir une bonne adéquation entre les besoins de ces bassins de vie en matière économique, en matière de formation, en matière d'enseignement supérieur, en matière de recherche.

Et en matière de développement économique, la Région, à travers la loi NOTRe, doit maintenant définir des objectifs partagés et les modalités pour y parvenir. Cela ne veut pas dire qu'en matière de développement économique, c'est la Région qui va tout réaliser. Ce n'est pas du tout cela. La Région, ce qu'elle doit pouvoir, c'est faire partager des objectifs, c'est bien définir ensemble des modalités d'action. La Région sera bien sûr en partenariat, en concertation, en convention avec les départements, avec les métropoles, avec les agglomérations, avec les intercommunalités, avec également les chambres consulaires.

Nous devons, aujourd'hui, au 21^{ème} siècle, savoir agir collectivement. Je pense que nous avons toutes et tous dépassé les querelles d'égo ou de logo. Face au défi de l'emploi, par rapport aux idées extrémistes qui se développent dans notre pays, dans l'Europe et dans le monde, nous devons démontrer que nous savons nous mobiliser pour travailler dans l'intérêt général.

C'est dans cet esprit que nous devons aussi mener l'Assemblée des Territoires.

Parce que chacun d'entre vous est expert chez lui, nous avons également choisi d'associer les citoyens, les élus locaux, les associations, les entreprises.

C'est ce que nous avons fait avec les Etats généraux du rail et de l'inter modalité, c'est ce que nous avons fait également pour le choix du nom.

Ce sont également ces démarches citoyennes, ces démarches de concertation, que nous mettrons en œuvre tout au long du mandat pour plusieurs politiques.

- Une deuxième mission pour l'Assemblée des Territoires, c'est une mission de capitalisation et de transfert.

L'Assemblée des Territoires doit être un lieu d'échange d'expériences, d'enrichissement et de mutualisation de bonnes pratiques.

Parce que des initiatives menées dans certains quartiers de Toulouse peuvent intéresser d'autres agglomérations, ou même d'autres petites villes. Et également des expérimentations menées dans les hauts cantons de l'Hérault, peuvent bénéficier à la réflexion qui peut être menée en Aveyron. Nous voulons que l'Assemblée des Territoires soit un espace de mise en réseau entre les territoires et la Région, mais également entre les territoires de projet eux-mêmes.

La Région y sera à votre écoute en permanence.

L'Assemblée des Territoires pourra être également un vrai accélérateur des politiques régionales et permettre leur meilleure diffusion sur chaque territoire.

- La troisième mission, c'est l'expérimentation et l'innovation.

Le Conseil Régional doit pouvoir tester et ajuster sur des territoires pilotes de nouveaux dispositifs avant de les généraliser.

Nous devons avoir, avec l'Assemblée des Territoires, un vrai laboratoire d'innovation publique territoriale. Un espace qui autorise le droit à l'expérimentation, les nouvelles façons de faire.

Et l'innovation n'est pas uniquement technologique, elle est également sociale, organisationnelle, humaine. Chaque collectivité doit pouvoir ici identifier ses atouts, ses faiblesses à travailler et mettre en œuvre son projet de territoires qui correspond à sa vocation.

Ce que je vous conseille, c'est tout simplement de bien analyser votre potentiel, de pouvoir le décupler, et la Région pourra, à vos côtés, soutenir ces expérimentations.

Innover c'est bien sûr prendre des risques, c'est s'améliorer, c'est s'adapter au changement, c'est se remettre en cause toujours.

Nous sommes prêts à l'assumer, à vous accompagner. Soyez inventifs, collectifs, vous avez des talents. Il suffit de vous faire confiance et de partager un plan d'action opérationnel, pragmatique, alliant acteurs publics et acteurs privés, avec ambition et détermination.

• L'Assemblée des Territoires ne doit pas être une organisation figée.

C'est votre outil, c'est l'outil des territoires. Il sera ce que vous en ferez dès aujourd'hui.

L'Assemblée des Territoires ne sera pas un lieu pour débattre des compétences entre les différentes collectivités. Cela se traite au sein de la Conférence Territoriale de l'Action Publique.

Ce n'est pas non plus un lieu pour échanger sur des spécificités juste géographiques. Elles pourront être abordées à travers le Parlement de la Mer et le Parlement de la Montagne, que nous allons installer au mois de décembre.

Ce n'est pas non plus un lieu pour renégocier les crédits. Cela se fait dans le cadre des contrats régionaux uniques et dans le cadre des contrats territoriaux.

L'Assemblée des Territoires, ce n'est pas non plus le CESER, - je salue d'ailleurs la présence de son Président - parce qu'ici il n'y a pas de représentant de la société civile. Ici, ceux sont 158 élus issus des territoires de projet et nous ne sommes pas en compétition avec le CESER. Nous sommes, au contraire, en complémentarité.

Vous l'avez compris, à travers l'Assemblée des Territoires, nous aurons l'efficacité et l'innovation territoriale comme priorités communes, car je crois plus dans le faire que dans le dire.

Vous allez travailler dès aujourd'hui avec différents outils de consultation, des ateliers et également avec des méthodes de travail innovantes.

Merci à Laurent DAVEZIES de nous apporter son éclairage, lui qui connaît si bien les territoires et si bien notre région. Merci également au Mouves qui va là aussi nous bousculer dans nos habitudes, et que j'avais connu quand j'étais Ministre en charge d'économie sociale et solidaire, et va je pense nous permettre d'innover dans nos pratiques.

A la fin de cette journée, j'espère que la feuille de route sera claire. A vous de faire de cette première Assemblée des Territoires un outil de proximité novateur et opérationnel au service de tous les territoires.

La Région a confiance, j'ai confiance en vous et je sais que nous serons fiers de notre travail collectif, au service, bien sûr, de notre région, au service de nos territoires, mais surtout, au service de nos habitantes et nos habitants, pour leur donner fierté, pour leur donner dignité et pour leur donner espoir dans l'avenir.

Je vous remercie.

Carole DELGA

Ancienne ministre

Présidente de la Région Occitanie / Pyrénées-Méditerranée